

共青团中央办公厅

中青办通字〔2022〕18号

共青团中央办公厅关于印发《2021年发展团员工作质量抽查监测评估报告》的通知

共青团各省、自治区、直辖市委，中央军委政治工作部组织局群团处，全国铁道团委，全国民航团委，中央和国家机关团工委，中央金融团工委，中央企业团工委，新疆生产建设兵团团委：

根据团中央书记处要求，现将《2021年发展团员工作质量抽查监测评估报告》印发你们。各地、各系统要落实全面从严治团要求，对抽查中发现的典型问题，区分情况、分类处置。其中，新发展团员入团志愿抄袭明显、团员基本意识严重缺失的，不予承认团员身份，妥善做好思想工作和组织处置；团课教育、入团程序、团员档案不规范等典型问题，按照干部管理权限，对

相应团支部书记进行批评教育，对基层团（工）委、县级团的领导机关及其负责人，区分直接责任和领导责任进行问责，视情节可采取批评教育、责令检查、通报批评等方式，问题严重的给予纪律处分。

近期，各地（以县为单位）、各系统要对2021年发展团员工作及入团志愿书填写情况集中开展一次普查，重点核查入团志愿是否抄袭、入团程序是否规范、入团教育是否落实、电子档案是否完备、审核把关是否尽责，对发现的问题举一反三、做好整改，切实提升发展团员工作质量。相关处置情况和核查结果于今年6月底前报团中央基层建设部。

联系人：姜佳奇

电 话：85212554



2021 年发展团员工作质量抽查监测评估报告

习近平总书记对团员队伍建设高度重视，明确要求在团员标准要求上严起来，宁可少一点、也要好一点，把好入团质量关。团十八大以来，各级团组织认真落实习近平总书记的重要指示，调控规模取得了明显进展。在控制数量做到“少一点”的同时，能否持续提高新发展团员质量、做到“好一点”更为重要。《中国共产主义青年团入团志愿书》（以下简称入团志愿书）作为首要团员档案，其规范性是检验发展团员工作质量的重要“晴雨表”，能在相当程度上反映工作成效和工作作风。在技术条件上，2020 年以来，全团依托“智慧团建”系统全面推进新发展团员电子档案（入团志愿书）建立工作，为实现精准抽查、终端检验提供了有力支持。

一、抽查方式内容

2021 年 12 月底，当年新发展团员信息基本完成录入。2022 年 1 月，根据 2021 年全国发展团员调控工作计划和各省级团委分配指标，依托“智慧团建”系统，按照万分之一比例和等距抽样的方式确定了 437 个抽查样本。重点检查其规范性，涉及编号管理、个人信息、团课记录、团前教育、组织评价、支部大会、上级审批等关键要素。检查的基本依据是《中国共产主义青年团发展团员工作细则》（2016 年 11 月公开发布）和入团志愿书填写说明及范例（2021 年 5 月公开发布）。

二、成效和问题

从抽查情况看，2021年发展团员工作质量总体较好，99.3%的入团志愿书录入准确，92.4%的入团志愿内容较规范，94.6%的团员个人信息填写完整，83.6%的团员团课学习记录达到了8学时的基本要求，89.5%的支部大会召开较规范，83.6%的基层团委审批手续较规范。同时，发现了一些问题，主要体现在以下方面。

1. 基本团员意识教育存在不足。通过对“入团志愿”内容的核查，重点监测团员对共青团的基本认识、入团动机等。一是团的基本知识教育缺乏。有的存在基本概念表述错误，有的不清楚共青团的全称，有的将“中国共产主义青年团”写成“中国共产党主义青年团”。有的入团志愿未体现对团的认识、未体现入团动机，全篇仅表达了对“青春”的认识。有的不知晓入团申请书与入团志愿书的区别，将入团申请内容直接写在入团志愿上。二是入团志愿抄袭明显。有的对入团不重视，不但与“网络模版”如出一辙，甚至将网络水印也抄写在入团志愿中，态度极不端正。比如，河北邯郸市成安县二中、广东深圳市福田区新洲中学2名团员入团志愿抄袭入党志愿，通篇表达“志愿加入中国共产党”。三是信息不完整。抽查显示，4.9%的入团志愿书信息填写不完整，个人信息、照片等要素缺项。比如，西藏日喀则市江孜县龙马乡卓热村、河南洛阳市伊川县兴望学校2名团员个人经历均为空白。

2. 团课教育不够规范、质量不高。《中国共产主义青年团发展团员工作细则》和《新时代共青团员先进性评价指导大纲(试行)》明确要求,对入团积极分子须经过3个月以上的培养教育,入团前要参加不少于8学时的团课学习。抽查中,通过对“团课学习记录”的核查,重点监测开展团课教育的情况。一是团课教育学时不足。抽查显示,16.4%的团员团课学习不满8学时,4.6%的团员团课学习记录空白。有的团课每节只有10分钟,大大低于1学时要求;有的仅开展2次团课学习,次数明显偏低;有的团课虽达到8学时,但部分团课为入团之后开展。二是团课内容规范性不足。近两年,团中央基层建设部先后制定发布《中学团校建设工作指引》和《新时代中学团课教育指导大纲》,明确了团课教育基本目标和参考课程。抽查中发现,按照指导大纲规范开展团课教育的比例还不高,有的开展团课存在“拼凑”现象,有的简单将参加团的活动算作团课,有的团课政治教育内容不足、仅包含部分团的基本知识的学习。

3. 入团程序存在不规范情况。抽查中,通过对入团介绍人意见、支部大会决议、审批意见等的核查,重点监测入团基本程序的规范性。一是支部大会不规范。抽查显示,10.5%的支部大会召开或记录不够规范。其中,1.2%的支部大会决议记录空白,有的虽有记录但召开时间、决议人数、支部书记签字等重要信息缺项,有的作出会议决议的人数明显不符合要求。比如,甘肃天水农业学校有的支部大会表决人数为0,甘肃白银市武川新村学

校、河南洛阳市伊川县兴望学校、宁夏吴忠市红寺堡区第四中学有的支部大会表决人数不足3人；湖北黄石市大冶市金牛镇中学有的支部大会决议不符合过半数的要求，填写“应到团员67名、实到42名、有表决权团员20名、赞成票18张”。二是审批程序不规范。抽查显示，16.4%的基层团委审批存在问题。有的团委未按规范要求填写审批意见，只填写“同意”；有的团委审批意见空白或未盖章。比如，辽宁大连职业技术学院工商管理学院审批意见和上级团委盖章均为后期通过图片软件处理；有的基层团委不知晓入团时间应以支部大会通过时间为准，云南昭通市昭阳区第一中学所有团员的入团审批意见均为“团龄从批准之日起算”，违背团章规定。三是入团流程不规范。抽查发现，15.9%的入团流程不完整，规范要求填写不全或未记录；10.0%的流程时序存在问题，包括申请入团时间、支部大会时间、上级审批时间等颠倒；3.2%的入团介绍人不足2人或介绍人未填写意见。

4. 团员电子档案建立不够规范。抽查中，重点针对系统中录入的团员编号、姓名、入团时间等重要信息进行核查。抽查中发现，25.4%的团员入团志愿书录入不完整或不规范。一是入团志愿书使用管理不规范。山西朔州市、江西上饶市、甘肃平凉市3份入团志愿书上传错误，与系统中录入的团员编号、姓名信息不符。广东惠州市、湖南常德市2份入团志愿书未按照团中央规定式样统一印制，使用的还是上世纪90年代印制的志愿书样表。二是电子档案不完整、信息不一致。3.4%的入团志愿书存在不

完整、缺页漏页问题。22.3%的团员系统录入的入团时间和支部大会召开时间不一致，有的填写的是基层团委审批时间，有的填写的是入团志愿书录入系统时间。

综合以上4个方面的情况，整体上看天津、内蒙古、上海、江苏、浙江、福建、江西、山东、河南、湖北、广西、贵州、云南等13个省份抽查情况较好，山西、四川、西藏、陕西、甘肃、青海、宁夏等7个省份抽查情况较差。

三、原因分析和改进方向

严把入团关口的职责主要在团组织和团干部。分析认为，上述问题出现的原因也主要在团组织和团干部，与团员自身关联度不大。主要体现在：一是有的团干部对发展团员工作重视不够，对事关青年学生成长发展的首份政治档案重要性认识不足，责任心不强，工作作风不严不实；二是有的团干部业务能力不足，对发展团员等基础团务掌握不清，开展工作不严肃不认真；三是上级团组织指导培训不及时不具体，推动工作不够扎实，重形式、轻质量问题较突出。

团十八届六中全会强调，团员队伍建设要从“数量控制”到“质量跃升”转变。针对存在的问题，各级团组织特别是团的领导机关应重点加强以下几个方面的工作：

一是抓实入团教育。坚持把政治标准放在首位，抓实抓好8学时入团前团课学习教育，规范落实《新时代中学团课教育指导大纲》，切实提高团课教育质量，推出示范性团课讲义讲稿。扎

实落实《新时代共青团员先进性评价指导大纲（试行）》，健全落实推优入团、积分入团、评议入团制度。

二是加强培训指导。重点加强对学校团干部的培训，加强对发展团员工作的具体指导，着力解决“不会干、干不好”的问题。修订发展团员工作细则，优化完善入团流程，确保各环节手续完备、程序规范。适时制定新时代发展团员工作手册。

三是常态跟踪问效。通过实地调研指导、依托“智慧团建”系统监测抽查等方式，及时发现问题，精准指导解决。建立发展团员工作质量抽查监测评估机制，纳入工作考核。

四是严肃工作纪律。根据《中国共产主义青年团纪律处分条例（试行）》第二十六条及相关规定，对违反规定程序发展团员的进行问责，切实维护发展团员工作的严肃性。

附件：抽查发现的典型问题

抽查发现的典型问题

一、入团志愿不规范

入团志愿
尊敬的党组织
我志愿加入中国共产党，拥护党的纲领，遵守党的章程，履行党的义务，执行党的决定，严守党的纪律，保守党的秘密，对党忠诚，积极工作，为共产主义奋斗终身，随时准备为党和人民牺牲一切，永不叛党。我不愿意加入党组织并在其中工作。
通过学习，我认识到，中国共产党是中国工人阶级的先锋队，同时是中国人民和中华民族的先锋队，是中国特色社会主义事业的领导核心，代表中国先进生产力的发展要求，代表中国先进文化的前进方向，代表中国最广大人民的根本利益，党的最高理想和最终目标是实现共产主义。

图1 抄袭入党志愿（广东深圳市福田区新洲中学）

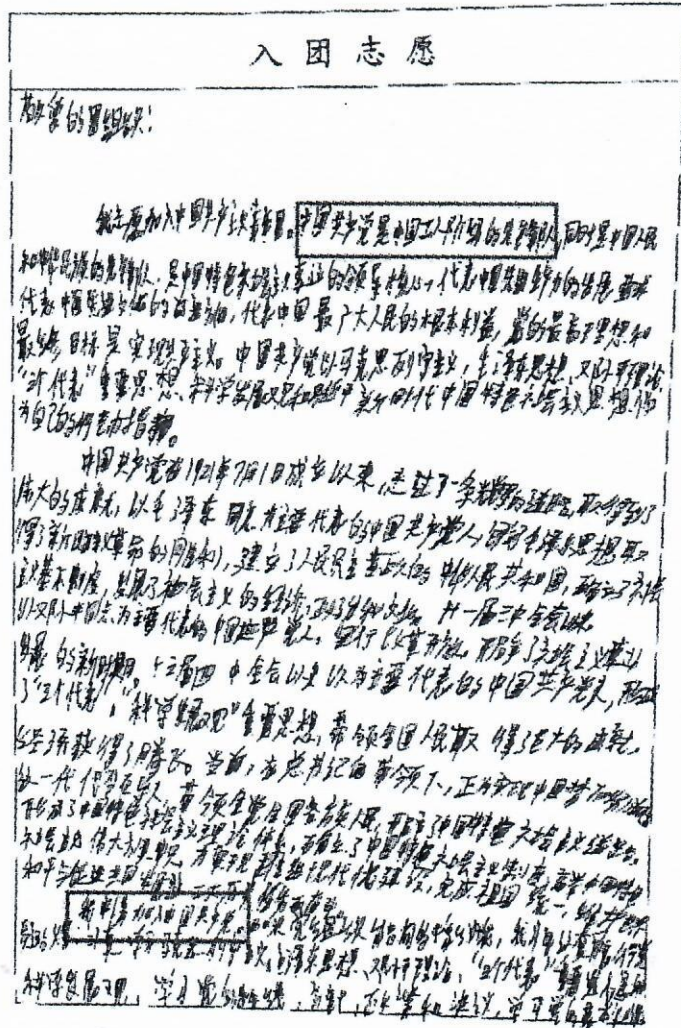


图2 抄袭入党志愿（河北邯郸市成安县二中）

二、团课不规范

有19名团员团课记录填写空白，所在团支部为：

1. 河北沧州市泊头市第二中学2020级2004班团支部
2. 河北邢台市沙河市第三中学2019级4班团支部
3. 辽宁抚顺市雷锋中学2018级1班团支部
4. 安徽铜陵市第一中学西湖校区2018级8班团支部
5. 河南焦作市职业技术学校学前教学部2020级育幼1班团

支部

6. 湖北荆州市长江大学农学院农业资源与环境专业 2021 级
1 班团支部

7. 广东深圳鹏城技师学院创意文化商贸学院 2019 级文化传
播 G5 支部

8. 广西百色市北京师范大学平果附属学校初中部 2019 级团
支部

9. 重庆工贸高级技工学校汽车工程系汽车制造与装配专业
2020 级高级（综合）团支部

10. 四川阿坝州红原县中学校高中部 2019 级团支部

11. 四川凉山州金阳县初级中学 2018 级 19 班团支部

12. 贵州仁怀市仁怀五中 2018 级 13 班团支部

13. 西藏日喀则市江孜县龙马乡卓热村团支部

14. 陕西西安幼儿师范职业学校 2021 级团支部

15. 青海西宁市湟中县多巴中学 2020 级 12 班团支部

16. 青海海东市互助县西山乡中心学校 2020 级团支部

17. 青海海南州共和县青海阿姐珠姆文化旅游产业有限公司
团支部

18. 青海果洛州玛多县花石峡镇斗纳村团支部

19. 青海省体育职业技术学校 2020 级 1 班团支部



<p>团课学习记录</p>				
时间	地点	内容	学时	证明人
2021.5.4	二中功能厅	学党史和党跟党走	5	
2021.5.26	二中	党史学习	5	

图3 团课教育不规范（甘肃甘南州临潭县临潭二中）

团课学习记录				
时间	地点	内容	学时	证明人
11.18	网课	伟大的建党精神	10分钟	
10.25	网课	办好中国的事情,关键在党	10分钟	
11.1	网课	江山就是人民,人民就是江山	10分钟	
11.8	网课	归根到底是因为马克思主义行	10分钟	
11.15	网课	进行具有许多新的历史特点的伟大斗争	10分钟	
11.29	网课	习近平生态文明思想的生动实践	10分钟	

图4 团课教育不规范 (广东国药控股广州有限公司)

三、支部大会不规范

有5名团员支部大会决议空白,所在团支部为:

1. 河北保定市定兴县定兴职教中心 2020 级计算机团支部
2. 河南驻马店市正阳县皮店乡中心学校 2019 级 5 班团支部
3. 四川凉山州金阳县初级中学 2018 级 19 班团支部
4. 青海黄南州职业技术学校 2021 级 20-40 团支部
5. 新疆生产建设兵团塔里木大学动物科学学院动物科学
2021 级 3 班团支部

支部大会决议	我支部于 2021 年 5 月 15 日召开支部大会，讨论 [] 的入团问题。会议认为（发展对象的主要表现）：该同学在平时表现出，热爱同学，热爱集体，团结友爱，积极向上。
	本支部应到团员 0 名，实到团员 0 名，有表决权的团员 0 名。经无记名投票表决，赞成票 0 张，反对票 0 张，弃权票 0 张，大会同意吸收 [] 为共青团员。
	支部名称：天水农业学校 [] 团支部 支部书记签名： [] 2021 年 5 月 18 日

图 5 支部大会决议人数有误（甘肃天水农业学校）

支部大会决议	我支部于 2021 年 5 月 7 日召开支部大会，讨论 [] 的入团问题。会议认为（发展对象的主要表现）： 思想上要求进步，积极向团组织靠拢，2021 年 6 月向团组织递交入团申请书，2021 年 6 月被确定为入团积极分子。经过团组织的帮助教育，乐于助人，热爱劳动，关心他人，经支部大会研究认为其已经具备了团员条件。
	本支部应到团员 67 名，实到团员 42 名，有表决权的团员 20 名。经无记名投票表决，赞成票 18 张，反对票 2 张，弃权票 0 张，大会同意吸收 [] 为共青团员。
	支部名称：共青团金牛镇初级中学 2021 级支部委员会 支部书记签名： [] 年 月 日

图 6 支部大会发展对象主要表现内容有误、决议人数有误、书记未签名（湖北黄石市大冶市金牛镇中学）

支部大会决议	我支部于2022年 5 月 14 日召开支部大会，讨论 <u>同德县第一民族中学</u> 的入团问题。会议认为（发展对象的主要表现： <u>同德县第一民族中学</u> ）
	本支部应到团员 16 名，实到团员 14 名，有表决权的团员 <u> </u> 名。经无记名投票表决，赞成票 <u> </u> 张，反对票 <u> </u> 张，弃权票 <u> </u> 张，大会同意吸收 <u> </u> 为共青团员。
	支部名称： <u>同德县第一民族中学</u> 支部书记签名： <u> </u> 2022 年 5 月 2 日

图7 支部大会姓名填写有误、决议投票人数未填写（青海海南州同德县第一民族中学）

四、上级团委审批不规范

有 11 名团员上级团委审批未填写意见也未盖章：

1. 河北保定市定兴县定兴职教中心团委
2. 河北邯郸市成安县二中团委
3. 河南新乡市河师大附中双语国际学校团委
4. 广东深圳鹏城技师学院创意文化商贸学院分团委
5. 广西南宁市邕宁区第三初级中学团委
6. 重庆工贸高级技工学校汽车工程系团总支
7. 陕西省国有资产监督管理委员会团工委

8. 青海海东市互助县西山乡中心学校团委
9. 青海海南州同德县第一民族中学团委
10. 青海黄南州职业技术学校团委
11. 宁夏吴忠市同心县职业技术学校汽修专业团总支

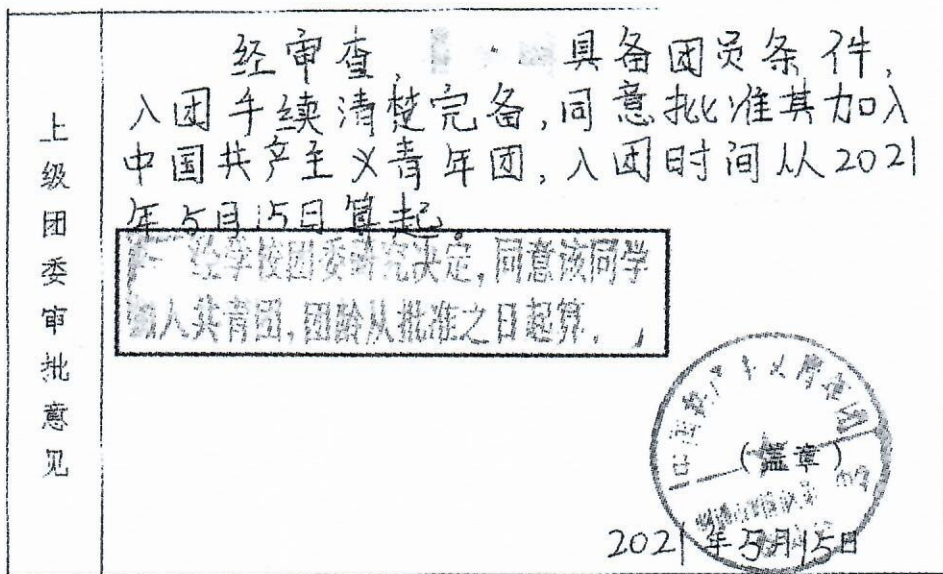


图8 上级团委入团时间认定有误（云南昭通市昭阳区第一中学）

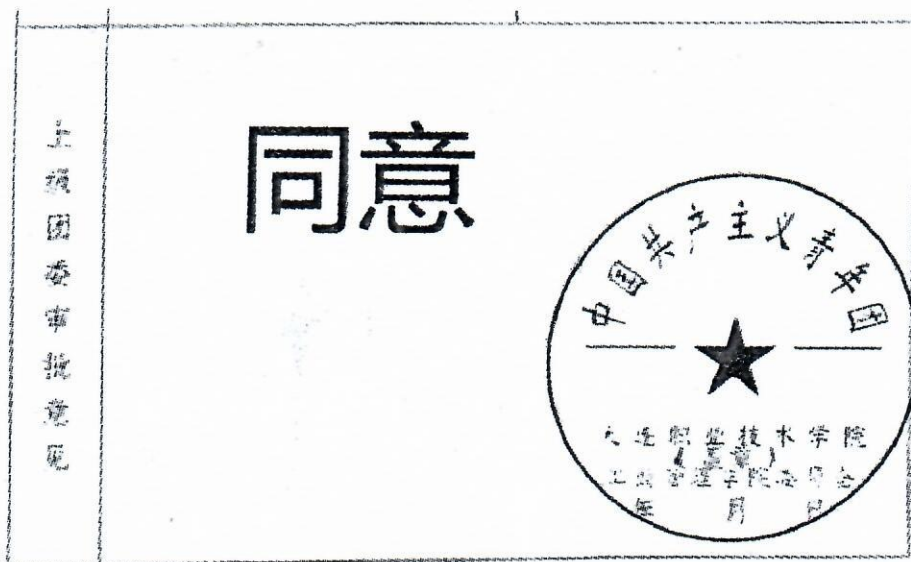


图9 上级团委审批意见和盖章均经过图片软件处理（辽宁大连职业技术学院工商管理学院）

五、介绍人填写不规范


入团介绍人意见	姓名		联系电话	
	单位			
	同意			
	介绍人签名： 		2021年12月7日	
	姓名		联系电话	
	单位			
	介绍人签名：		年 月 日	

图 10 介绍人不足 2 人且意见不完整（河南郑州市河南博行汽车集团、海南琼海市青少年业余体校、西藏那曲市巴青县中学、青海黄南州职业技术学校、宁夏银川三沙源上游学校等）

六、入团志愿书印刷不规范

中国共产主义青年团

入团志愿书

申请人姓名  _____

团员证编号  _____

2021 年 11 月 8 日

图 11-1 入团志愿书印刷不规范 (广东惠州市仲恺技工学校、湖南常德市澧县第二中学)

姓名		出生年月	2005.4.19	性别	女
籍贯	龙川县	文化程度		民族	汉族
职业	学生	所在单位	惠州市仲恺技工学校		
本人简历					
何年何月至何年何月	在何地何单位	职务	证明人		
		学生			
		学生			
入团志愿书					
(填写本人对团的认识等)					
尊敬的团组织:					
首先,我怀着无比崇敬的心情申请加入中国共产主义青年团。因为,团是党的助手,是无产阶级的先锋队组织,她时刻代表我们年轻的一代奋发向上,敢于斗争,勇于拼搏,自强不息。共青团是党的忠实助手,是一所马克思主义的大学校,在这座共产主义的大熔炉里,培养了一批又一批共产主义战士,在五四运动中,老一代的无产阶级革命家用自己的鲜血和生命谱写了一曲又曲光荣的赞歌。我知道共青团是一个先进的团体,只有新一代青年才能加入共青团,我认为我自己已经达到了入团要求,加入共青团,我可以加强组织性和纪律性,正因如此,我十分渴望加入,我向团组织申请,如果我被录取了,我会用实际行动来证明。					
此致					
敬礼					
申请人: []					
2020年11月8日					

图 11-2 入团志愿书印刷不规范 (广东惠州市仲恺技工学校、湖南常德市澧县第二中学)

